



ข่าวจากหนังสือพิมพ์ มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

114 สุขุมวิท 23 แขวงคลองเตยเหนือ เขตวัฒนา กรุงเทพฯ 10110 โทรศัพท์ 0-2649-5000 ภายใน 15666 โทรสาร 0-2259-6172

ข่าวจากหนังสือพิมพ์บางกอกทูเดย์ ฉบับประจำวัน ที่ 7- 13 เดือนธันวาคม พ.ศ.2561 หน้า 4,5
ส่วนวิเทศสัมพันธ์และสื่อสารองค์กร ได้จัดระบบข่าวสื่อสิ่งพิมพ์ สนใจดูได้ที่ <http://news.swu.ac.th/newsclips/>

แองทรีย์สิน ป.ป.ช. ถอยกรุดยอมแก้ 'วิษณุ'เอาใจได้ทั้งหมดโดยไม่ฟัง ม.44



จากกรณีที่มีสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) ได้เห็นชอบการออกกฎหมาย คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ป.ป.ช.) เรื่องการยื่นแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน โดยให้ข้าราชการทุกคน เตรียมยื่นบัญชีทรัพย์สินตามกฎหมาย ป.ป.ช. เช่น (1) ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง (2) ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ (3) ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ (4) ข้าราชการตุลาการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม ซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่อธิบดีผู้พิพากษาขึ้นไป (5) ข้าราชการตุลาการศาลปกครองตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง ซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่อธิบดีศาลปกครองชั้นต้นขึ้นไป

(6) ข้าราชการอัยการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่อธิบดีอัยการขึ้นไป (7) ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง (8) ตำแหน่งอื่นตามที่กฎหมายอื่นกำหนดให้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน (9) ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น ผู้ช่วยผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

หลังจากประกาศฉบับนี้ออกมา ก็ได้เกิดความวุ่นวายตามมาในทันที ทั้งการวิพากษ์วิจารณ์ และการประกาศที่จะลาออกจากตำแหน่ง หากว่าจะต้องมาทำการเปิดเผยบัญชีทรัพย์สินตามประกาศ ป.ป.ช. ฉบับนี้

ที่สำคัญและถูกพูดถึงมากก็คือ กรณีเมื่อวันที่ 17 พ.ย. รายงานข่าวจากที่ประชุมสภามหาวิทยาลัยราชภัฏ

ราชนครินทร์ (มรร.) แจ้งว่า **นายมีชัย ฤชุพันธุ์** นายกรัฐมนตรี ได้ประกาศลาออกจากตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ในวันที่ประชุม โดยจะมีผลในวันที่ 18 พฤศจิกายน

กลายเป็นประเด็นตามมาในทันทีว่า การลาออกครั้งนี้ น่าจะมีผลจากประกาศของ ป.ป.ช. นั่นเอง ที่จะต้องให้ข้าราชการระดับสูง รวมทั้งนายกสภาและกรรมการสภามหาวิทยาลัย ยื่นบัญชีทรัพย์สิน รวมทั้งคู่สมรสทั้งที่จดทะเบียนและไม่ได้จดทะเบียน

ส่งผลให้นายกสภาและกรรมการสภามหาวิทยาลัย หลายแห่งเตรียมลาออก โดยนายมีชัย ได้ตกลงกับ **นายมนตรี นุ่มนาม** กรรมการสภามรร. ว่านายกและกรรมการทั้ง 12 คนจะยื่นลาออก ไม่ใช่เพราะกลัวการตรวจสอบ แต่กลัวความวุ่นวาย และจะเกิดความผิดพลาด หากลิ้มแจ้งบัญชีบางรายการ

ขนาดนายมีชัย ฤชุพันธุ์ ที่ภูมิอกภูมิใจหนักหนากับการร่างรัฐธรรมนูญฉบับปราบโกง ยังรับกติกามาจากรัฐธรรมนูญฉบับปราบโกงเองไม่ได้ จึงยิ่งทำให้ ประกาศ ป.ป.ช. ฉบับนี้ถูกวิพากษ์วิจารณ์หนักมาก แม้แต่กระทั่งมือกฎหมายของ **รัฐบาล พล.อ.ประยุทธ์ จันทร์โอชา** เอง ก็ยังยอมรับเลยว่าประกาศนี้ ทำให้มีความจุกจิก ยุ่งยาก นำรำคาญ ทั้งเรื่องการเตรียมบัญชีต่างๆ

โดย **นายวิษณุ เครืองาม** รองนายกรัฐมนตรี ได้เคยเปิดเผยถึงกรณีการลาออกของนายกและกรรมการสภามหาวิทยาลัยที่เกิดขึ้นนั้นไม่คิดว่าจะมีปัญหาเกี่ยวกับล้มล้มคมใน หรือไม่ต้องการเปิดเผย แต่ทุกคนมีปัญหาเดียวคือ ความรำคาญ จุกจิก ยุ่งยาก เหมือนกับที่หลายครั้งตนได้เชิญคนเข้ามาเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (สนช.) หรือคณะรัฐมนตรีในอดีต

“เมื่อทราบว่าจะต้องแสดงบัญชีทรัพย์สินด้วยหลายคนจึงปฏิเสธไป ไม่ใช่กลัวความผิดจากการทุจริต แต่จุกจิก รำคาญ และกลัวผิดพลาด ทั้งยังมีคนจับตาดูอยู่ จึงไม่อยากเข้ามาอยู่”

แล้วเรื่องก็ลุกลามบานปลายไปเรื่อย แม้แต่กระทั่ง **สมเด็จพระสังฆราช** ยังเกิดประเด็นด้วยเช่นกันว่า ในฐานะนายกสภามหาวิทยาลัยสงฆ์ จะต้องมีการยื่นแสดงบัญชีทรัพย์สินหรือไม่

ความวุ่นวายของประกาศ ป.ป.ช. ไม่เพียงทำให้เกิดการลาออก ชู่ว่าจะลาออก หรือแม้แต่กระทั่งว่าจะอยู่ต่อก็ได้ แต่ต้องไม่ยื่นแสดงบัญชีทรัพย์สิน ซึ่งหลายคนไปไกล

ขนาดว่ากลัวโจรจะรู้ว่ารวยแค่ไหน มีทรัพย์สินอะไรบ้าง บนความวุ่นวายจึงทำให้เกิดคำถามตามมาว่า แล้วกฎหมายในลักษณะเช่นนี้ออกมาได้อย่างไร ใครเป็นต้นเหตุตัวจริง

ก็พบว่าเรื่องนี้มาจากพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ที่ผ่านความเห็นชอบจาก สนช. แล้วในการประชุมเมื่อวันที่ 25 ธ.ค.2560 โดยสมาชิก สนช. เสียงข้างมากได้สนับสนุนกฎหมายดังกล่าวด้วยคะแนน 198 คน ดออกเสียง 7 คน และไม่ลงคะแนน 1 เสียง

การพิจารณาของสนช.ในวันนั้น สนช.ทุกคนล้วนเห็นข้อความส่วนหนึ่งใน พ.ร.บ. ฉบับนี้ เรื่อง การยื่นแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน ระบุว่า “กำหนดให้ผู้ที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินมีอยู่ 8 ประเภท ไม่จำกัดเฉพาะ ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง อาทิ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ ผู้ดำรงตำแหน่งระดับสูง ผู้บริหารท้องถิ่น รองผู้บริหารท้องถิ่น สมาชิกสภาท้องถิ่น ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนด

นอกจากจะต้องยื่นของตนเองแล้ว ยังจะต้องยื่นของคู่สมรสและบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะด้วย โดยที่คู่สมรสดังกล่าวจะรวมถึงผู้ที่อยู่กินกันฉันสามีภรรยาแม้ไม่ได้จดทะเบียนสมรส ส่วนคำนิยามหรือขอบเขตความสัมพันธ์ฉันสามีภรรยาจะเป็นอย่างไรให้ ป.ป.ช. เป็นผู้กำหนด

ในเมื่อ ให้ ป.ป.ช. เป็นผู้กำหนด ป.ป.ช. จึงได้ออกประกาศ ที่ระบุตำแหน่ง กรรมการสภามหาวิทยาลัย ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินฯ ด้วย จนเป็นเหตุทำให้เกิดการคัดค้านวุ่นวายไม่จบง่ายๆ จนถึงขณะนี้

ในวันนั้น **นายเฉลิมชัย บุญยะลีพรรณ** อดีตอธิการบดีมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ และ **นายวุฒิศักดี ลากเจริญทรัพย์** อธิการบดีมหาวิทยาลัยรามคำแหง ทั้งคู่เป็นสมาชิก สนช. ได้กล่าวคัดค้านต่อประกาศดังกล่าวให้เหตุผลว่าจะทำให้เกิดปัญหาตามมามากมาย เป็นการเพิ่มภาระไม่เหมาะสมเหตุผลกับตำแหน่งหน้าที่ เพราะส่วนใหญ่เป็นนักธุรกิจ จึงมีความกังวลในการยื่นบัญชีทรัพย์สินฯ

กรณีที่ **สนช.** ให้ความเห็นชอบผ่านกฎหมายฉบับนี้ **แบบไร้คนไม่เห็นด้วย** มีแค่การงดออกเสียง กับไม่ลงคะแนนเท่านั้นจึงถูกถามถึงความรอบคอบ ความรู้เรื่องใน

แต่ต้องไม่ยื่นแสดงบัญชีทรัพย์สิน ซึ่งหลายคนไปไกล การออกกฎหมายของ สนช. ที่ถูกแต่งตั้งเข้ามาในชุดนี้ว่าจะรับผิดชอบอย่างไรกับการผ่านกฎหมายอย่างรวดเร็ว แต่ตามมาด้วยปัญหาห่วงวายนจนถึงขั้นที่ทำให้ประกาศ ของ ป.ป.ช. ฉบับนี้ ยังไม่สามารถประกาศให้มีผลบังคับใช้ได้

และที่สำคัญปัญหาการลาออกยังคงไม่จบ โดยเฉพาะบรรดาบอร์ดองค์กรสาธารณสุขต่างๆ ได้มีการลาออกกันออกสุด

รวมทั้งคณะกรรมการยุทธศาสตร์ชาติ ก็ขยับที่จะลาออกด้วยเช่นกัน เพราะไม่ต้องการเจอการพิตพลาตหรือการเปิดเผยทรัพย์สินของผู้ที่อยู่กันฉันทสามิภรรยาแต่ไม่ได้จดทะเบียนสมรส ซึ่งหากต้องเปิดเผยก็อาจจะกระทบกับครอบครัวหลักดั้งเดิมได้ด้วย

ซึ่งก็ต้องเป็นนายวิษณุ มีกฎหมายรัฐบาลเจ้าเก่าที่ต้องออกมาเบรก และเอาใจว่า กรรมการยุทธศาสตร์ชาติยังไม่ต้องลาออก จะแก้ไขปัญหาให้เอง

โดย นายวิษณุ กล่าวถึงความคืบหน้าการแก้ไขปัญหาประกาศ ป.ป.ช. เกี่ยวกับการยื่นแสดงบัญชีรายการทรัพย์สินและหนี้สิน ว่า ขณะนี้ยังไม่ตกผลึก เพราะ ป.ป.ช. ยังไม่ได้แจ้งมาว่าจะทำอย่างไร แต่ตอนนี้เขารู้ปัญหาหมดแล้ว และก็ไปคิดว่าจะออกประกาศอย่างไร

โดยจะมีหลายทางออก ซึ่งจะดูว่าทางไหนดีที่สุด และยื่นอยู่บนหลักธรรมาภิบาล คือตำแหน่งที่สุ่มเสี่ยงจะต้องมีการยื่นบัญชีทรัพย์สิน แต่ทั้งนี้ต้องเข้าใจว่าแม้บางตำแหน่งจะไม่ต้องยื่น ก็ยังเป็นเจ้าหน้าที่รัฐซึ่ง ป.ป.ช. สามารถเข้าไปตรวจสอบได้อยู่ดี เช่น หาก

คะแนนเท่านั้นจึงถูกถามถึงความรอบคอบ ความรู้เรื่องในกรรมการสภามหาวิทยาลัยจะไม่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินแล้ว แต่การที่ ป.ป.ช. จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตสามารถเข้าไปตรวจสอบได้ตลอดเวลา

“ดังนั้น ต้องแยกให้ออก ปัญหาตอนนี้ที่กำลังเกิดคือ ป.ป.ช.จะดูว่าตำแหน่งใดที่สุ่มเสี่ยง มีโอกาสที่จะทำให้เกิดปัญหาได้ แต่ที่แล้วมาเขาไม่ได้ดู เขากวาดไปหมดทุกตำแหน่ง” นายวิษณุ กล่าว

ส่วนจะเป็นการสะท้อนว่าอาจจะมีการยกเลิกบางตำแหน่งที่อยู่ในประกาศ ป.ป.ช. ให้ไม่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินแล้วใช้หรือไม่ นายวิษณุ กล่าวว่า ถูกต้องเป็นไปได้ ตรงนี้เป็นข้อเสนอของ ป.ป.ช. เอง ไม่มีใครไปบังคับอะไรทั้งนั้น อย่างไรก็ตาม เท่าที่ได้คุยกับ ป.ป.ช. มีการแบ่งตำแหน่งออกเป็น 3-4 กลุ่ม คือ

ตำแหน่งที่ไม่ต้องไปยื่นอะไรทั้งสิ้น และไม่ควรให้ยื่น เพราะไม่ได้สุ่มเสี่ยงใดๆ เลย กลุ่มที่ควรจะต้องให้ยื่น แต่ไม่ต้องเผยแพร่ต่อสาธารณะ ซึ่งส่วนใหญ่เท่าที่ทราบ จะกล่าวถึงการเผยแพร่ เพราะวันนี้ก็มีหลายตำแหน่งที่ยื่นแต่ไม่ต้องเปิดเผยต่อสาธารณะ และอีกกลุ่มคือกลุ่มที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและต้องเปิดเผยต่อสาธารณะ

ดังนั้น ป.ป.ช. จะต้องไปจัดกลุ่มแบบนี้ ซึ่งประกาศที่ออกมา ไม่ได้แบ่งเอาไว้แบบนี้ โดยการจะเลือกว่าตำแหน่งใดอยู่กลุ่มใด ไม่ควรใช้สองมาตรฐาน แต่ควรใช้การพิจารณาอย่างมีเหตุผล อย่างองค์การมหาชน มี 40 แห่ง ซึ่งพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) องค์การมหาชนบัญญัติไว้ว่า ห้ามทำมาค้าขาย ป.ป.ช. จะต้องไปดู

สำหรับก่อนหน้านี้ ที่เคยระบุว่าจะมีการประกาศ

ฉบับแก้ไข ภายใน 1-2 วันนี่ ใกล้เคียงมาแล้วหรือยัง นายวิษณุกล่าวว่า ป.ป.ช. แจ้งว่ายังไม่เสร็จเรียบร้อย เนื่องจากเขาคิดว่าเมื่อขยายระยะเวลาออกไปจนถึงวันที่ 31 มกราคม 2562 แล้ว เขายังมีเวลาที่จะดูเรื่องนี้ จึงไม่ควรจะไปตีเน้นและรีบลาออกกัน

และในกรณีของ กรรมการสภามหาวิทยาลัยและ กรรมการในองค์การมหาชนที่ลาออกไปแล้ว จะกลับมาดำรงตำแหน่งอีกได้หรือไม่ นายวิษณุ กล่าวว่า ได้ แต่การกลับมาในบางตำแหน่งนั้นง่าย แต่บางตำแหน่ง การกลับเข้ามายาก เช่น กรรมการสภามหาวิทยาลัย เพราะกฎหมายกำหนดว่า การจะเป็นกรรมการสภามหาวิทยาลัย จะต้องตั้งคณะกรรมการไปสรรหา ซึ่งต้องใช้ระยะเวลา 2-3 เดือน เมื่อสรรหาเสร็จ จะต้องนำขึ้นทูลเกล้าเพื่อโปรดเกล้าแต่งตั้ง รวมกันทั้งหมดแล้วใช้เวลานานหลายเดือน

ส่วนว่า สุดท้าย หากมีการยกเลิกบางตำแหน่งที่มีปัญหาก่อนหน้านี้ ให้ไม่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินแล้ว จะดูเหมือนว่าลดยให้เพราะถูกกดดันหรือไม่ นายวิษณุ กล่าวว่า คงไม่ได้มองแบบนั้น แต่ ป.ป.ช. ต้องมีเหตุผลที่จะทำแบบนั้น และเรื่องนี้ ป.ป.ช. เป็นผู้คิด เป็นข้อเสนอของ ป.ป.ช. เอง และถ้ามีคนถามว่า ทำไม ป.ป.ช. ไม่คิดเช่นนี้ตั้งแต่แรก เขามีเวลาไม่มากหรอก กฎหมายบังคับให้เขาต้องทำแบบนั้น เขาจึงต้องทำ

“ผมคิดว่าเขารอบคอบ แต่มีข้อจำกัดทางกฎหมาย และมีความจำเป็น ในเวลานั้นที่ทุกอย่างจะต้องเป็นความลับ จะไปปรึกษาใครว่าตำแหน่งนั้นควรต้องยื่น

หรือไม่ เขาทำแบบนั้นไม่ได้ แต่วันนี้ พอประกาศออกมา มีการตีตุ้มกันทั้งบ้านทั้งเมือง เขาก็ได้รับฟังผลตอบรับ ซึ่งสุดท้ายแล้ว ถ้าตำแหน่งใดจะต้องยื่นหรือไม่ยื่น ก็ต้องยื่นบนหลักธรรมาภิบาล และกฎหมาย”

ในประเด็นที่มีการร้องขอให้นายกรัฐมนตรีใช้มาตรา 44 เป็นไปไม่ได้แล้วใช่หรือไม่ นายวิษณุกล่าวว่า คณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) จะไม่มีวันทำอย่างนั้น ถ้าจะยกเลิก ป.ป.ช. จะเป็นฝ่ายยกเลิกเอง เขาจะไปหาวิธีของเขาเอง ขออย่าว่า คสช. จะไม่ไปยกเลิกในสิ่งที่เขาออก เพราะนั่นคือการแทรกแซง แต่ตนไม่บอกว่าเขาจะทำอย่างไร ตรงนี้มันมีเงื่อนไขบางอย่างที่ ป.ป.ช. จะต้องไปคิด และถ้าตีตีปัญหาอย่างไร ให้บอก

“ผมไม่คิดว่า ป.ป.ช. ผิดพลาด ผมยังมานั่งนึกเลยว่า ถ้าผมเป็น ป.ป.ช. ผมจะทำอย่างเขาหรือไม่ สรุปคือต้องประกาศออกไปก่อน แต่ก่อนจะประกาศ มันมีวิธีการแบบผมอีกแบบหนึ่ง” นายวิษณุกล่าว

ส่วนว่าเรื่องนี้จะถือเป็นบทเรียนในการออกกฎหมายต่างๆ ได้หรือไม่ นายวิษณุ กล่าวว่า ตนยังเชื่อว่าเขาไม่ผิด และบางครั้งมันเป็นเรื่องของการตีความทางกฎหมาย ตนคิดว่าบทเรียนมันก็มีได้ทุกวัน ทุกเรื่อง ไม่ใช่เป็นเรื่องประหลาดอะไร

ถ้าบทเรียนเกิดขึ้นทุกวัน ช้าชาก โดยไม่มีการแก้ไข หรือเรียนรู้ มันก็ไม่ไหวเหมือนกันนะ...วิษณุ ■

● กรศิริ ●