



ข้อควรคำนึง ในการร่างรัฐธรรมนูญ

ข่าวประชาสัมพันธ์

มหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ

114 สุขุมวิท 23 แขวงคลองเตยเหนือ เขตวัฒนา กรุงเทพฯ 10110 โทรศัพท์ 0-2649-5005 ภายใน 5666

โทรศัพท์/โทรสาร 0-2258-0311

ข่าวจากหนังสือพิมพ์มติชน ฉบับประจำวันศุกร์ที่ 5 เดือนมกราคม พ.ศ.2550 หน้า 2

ศูนย์สารสนเทศและการประชาสัมพันธ์ ได้จัดระบบข่าวสื่อสิ่งพิมพ์ สนใจดูที่ <http://news.swu.ac.th/newsclips/>

ข้อควรคำนึง ในการร่างรัฐธรรมนูญ

บทนำมติชน

นอกเหนือไปจากเงื่อนไขระยะเวลา 180 วันหรือ 6 เดือนที่สภาร่างรัฐธรรมนูญจะต้องร่างหรือจัดทำร่างรัฐธรรมนูญให้แล้วเสร็จซึ่งเป็นไปตามกติกาแห่งรัฐธรรมนูญ (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ.2549 ที่กำหนดไว้แล้ว การร่างรัฐธรรมนูญให้ดีและให้ผ่านความเห็นชอบด้วยเสียงส่วนใหญ่ของประชาชนจากการลงประชามติ จำเป็นอย่างยิ่งที่สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ส.ส.ร.) 100 คน และคณะกรรมการยกร่างรัฐธรรมนูญ 35 คนจะต้องมีความเข้าใจในหลักการทำงานร่วมกัน การจัดการกระบวนการร่างรัฐธรรมนูญ การรับฟังความเห็นของประชาชนและองค์กรต่างๆ การวางแผนการประชาสัมพันธ์ การรณรงค์เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและให้เกิดการยอมรับในการร่างรัฐธรรมนูญ

ด้วยเวลาที่เร่งรัด ด้วยสถานการณ์ทางการเมืองที่เผชิญกับความขัดแย้งและความรุนแรงตลอดเวลา อันเนื่องมาจากตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐบาลที่แล้วโดยเฉพาครอบครัวชินวัตรว่าดำเนินไปโดยสุจริตหรือไม่ กระทำผิดกฎหมายอาญาหรือเปล่าโดยองค์กรอิสระและศาลยุติธรรมเป็นฝ่ายพิจารณา การพิจารณาคดียุบพรรคโดยตุลาการรัฐธรรมนูญที่ประธานศาลฎีกาเป็นประธาน ความไม่พอใจของ พ.ต.ท.ทักษิณ ชินวัตร ที่ถูกตรวจสอบซึ่งมองว่าเป็นการอาฆาต และล้างแค้นตนเองและครอบครัวจึงประกาศจะเดินทางกลับประเทศไทยเพื่อต่อสู้คดี เงื่อนไขเหล่านี้ย่อมส่งผลให้เกิดแรงกระเพื่อมทางการเมืองให้อยู่ในสภาวะร้อนแรงนับจากนี้เป็นต้นไป ซึ่งแน่นอนว่า หากจิตใจของประชาชนว่าวุ่น สับสนจนเกิดความไม่วางใจในสถานการณ์บ้านเมือง การเข้ามามีส่วนร่วมในการออกความคิดเห็นในการร่างรัฐธรรมนูญดำเนินไปอย่างกระต่อนกระแต่น โอกาสที่การออกเสียงประชามติเพื่อคว่ำร่างรัฐธรรมนูญโดยมีนักการเมืองที่เสียประโยชน์เข้ามาชู้หน้าก็ใช่ว่าจะเป็นไปไม่ได้

เมื่อเป็นดังนี้ การทำงานของสภาร่างฯจึงต้องคำนึงถึงการร่างรัฐธรรมนูญให้ดี ซึ่งหมายถึง จุดอ่อน ข้อบกพร่องจากรัฐธรรมนูญ 2540 ที่ไม่สอดคล้องกับสังคมไทยที่นักการเมืองกับนักธุรกิจประสานกันเป็นคนคนเดียวกัน เมื่อเข้ามาใช้อำนาจก็มักจะใช้อำนาจไปในทางมิชอบ ไร้คุณธรรมเพื่อเล่นพรรคเล่นพวกและแสวงหาผลประโยชน์โดยทุจริตสร้างความร่ำรวยให้กับตนเอง ครอบครัวและพวกพ้องบริวาร การตรวจสอบถ่วงดุลพลังหลาย สิ่งเหล่านี้ต้องแก้ไขโดยการคิดกลไกขึ้นมารองรับ ไม่ว่าจะเป็นอำนาจนิติบัญญัติ องค์กรอิสระ ภาคราชการ ภาคประชาชน จะให้ภาคส่วนเหล่านี้ถ่วงดุลอย่างไรและการคัดเลือกบุคคลเข้าไปอยู่ในภาคส่วนต่างๆ จะให้มาจากไหน อย่างไรถึงจะดำรงความเป็นอิสระอย่างแท้จริง ไม่ถูกแทรกแซง ครอบงำ รวมถึงประเด็นอื่นๆ เช่น สิทธิเสรีภาพของประชาชน ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ฯลฯ เมื่อบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ทำอย่างไรถึงจะมีสภาพบังคับจริงจัง ไม่ใช่เขียนไว้สวยเพียงแค่อำนาจ

การทำให้ร่างรัฐธรรมนูญผ่านความเห็นชอบของประชาชนจากการออกเสียงประชามติเป็นเรื่องใหญ่และสำคัญอย่างยิ่ง ซึ่งบางทีอาจไม่เกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญเขียนดีหรือไม่ดี เพราะในความเป็นจริง ประชาชนคนไทยทั้งประเทศอาจไม่รู้ด้วยซ้ำว่า ในประเด็นหนึ่งๆ ที่เกิดถกเถียงขัดแย้งกันนั้น อะไรดีกว่ากัน เช่น ระบบบัญชีรายชื่อ ส.ส. ควรจะมีเท่าไร ส.ส. ควรจะเลือกแบบเขตละ 1 คนหรือกลับไปเลือกแบบเดิมคือแบ่งเขต เรียงเบอร์ เขตละไม่เกิน 3 คน ส.ส. ควรสังกัดพรรคหรือไม่ การคิดคำนวณเปอร์เซ็นต์จากคะแนนเสียงในระบบบัญชีรายชื่อควรลดลงจากร้อยละ 5ลงมาเท่าไรถึงจะดี ซึ่งนักการเมืองโต้แย้งกันในเรื่องนี้ แต่หากประชาชนมีความเชื่อถือในตัว ส.ส.ร. และคณะกรรมการยกร่างฯก็จะทำให้ประชาชนยอมรับเนื้อหาในร่างรัฐธรรมนูญ

การเริ่มนับวันที่หนึ่งของสภาร่างฯถือเอาการประชุมสภาร่างฯครั้งแรกซึ่งน่าจะเป็นวันที่ 8 มกราคม ควรจะเป็นวัน

เริ่มต้นของสภาร่างฯที่จะทำภารกิจสำคัญต่อประเทศไทยที่จะต้องวางโครงสร้างกันใหม่ แม้ว่าจะมิใช่การทดลอง เพราะบ้านเมืองเอามาทดลองไม่ได้ แต่แท้จริงก็หนีไม่พ้นการลองผิดลองถูกตลอดเวลา การสร้างระบบเพื่อให้คนดี มีคุณธรรมได้พิสูจน์มาโดยตลอดว่า ทำไม่สำเร็จ การร่างรัฐธรรมนูญกันใหม่คราวนี้ก็เป็นความพยายามอีกครั้ง จะสำเร็จหรือล้มเหลวอีกครั้งหรือหลายครั้งก็อยู่ที่สภาร่างฯที่จะออกแบบกฎหมายสูงสุดในครั้งนี้ ซึ่งถือว่าเป็นครั้งประวัติศาสตร์ว่าจะเขียนอย่างไร ถึงจะแก้ปัญหาต่างๆ ที่สำคัญ ประชาชนจะเอาด้วยไหม และทำอย่างไรถึงจะให้ประชาชนเอาด้วย นี่คือข้อควรคำนึงของสภาร่างฯ

หน้า 2<